



Kristianstads
kommun

Kristianstads kommun

Styrdokument Krisberedskap

för perioden 2019-2022

www.kristianstad.se

Styrdokument Krisberedskap

Innehåll

Beskrivning av styrdokumentets funktion och syfte	3
Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden	4
Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar och bolag.....	5
Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	5
Utbildning, övning och erfarenhetsåterföring.....	6
Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar	7
Planering avseende krisberedskap.....	7
Ekonomi	7
Bilaga 1 – Planer/ åtgärder.....	8
Bilaga 2 – Övnings- och utbildningsplan	10

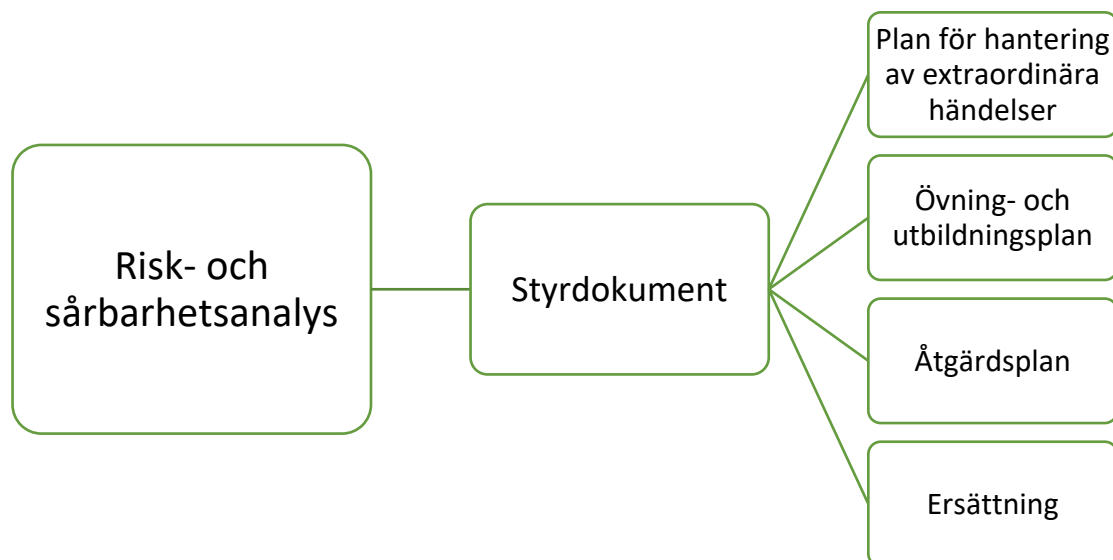


Beskrivning av styrdokumentets funktion och syfte

Detta dokumentets syfte är att beskriva hur kommunen planerat att nå upp till dessa mål under mandatperioden, samt de krav som ställs enligt nedan:

”Styrdokumentet syftar till att omhänderta de åtgärdsbehov som framkommer genom arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen och översätta dessa till de åtgärder som ska genomföras under mandatperioden (se figur 1). Styrdokumentet får därav en paraplyfunktion för de dokument som beskriver krisberedskapsarbetet i kommunen. Enligt överenskommelsen mellan SKL och MSB (SKL 12/6159 MSB 2012–5541) ska ett styrdokument innehålla följande”:

- en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet
- en beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i denna överenskommelse samt hur ersättningen ska användas. Här ingår att särskilt redovisa hur samverkansersättningen ska användas
- en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden
- en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser:



Figur 1-Kopplingen mellan RSA och Styrdokument med innehåll

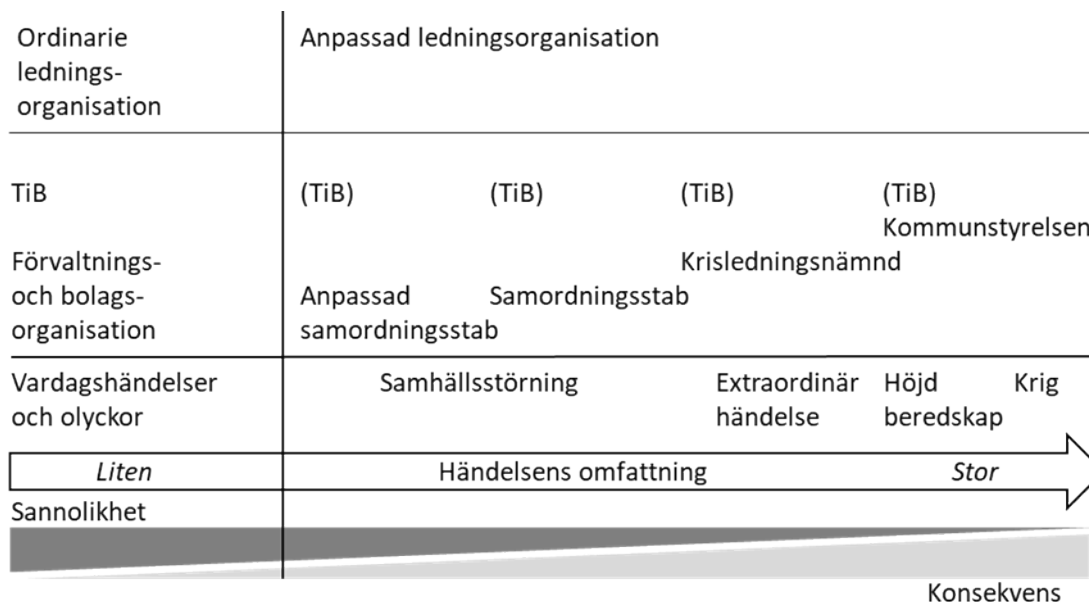
Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden

Kristianstad kommun skall ha en hög ambitionsnivå i sitt arbete med trygghet, säkerhet, informationssäkerhet, krisberedskap och civilt försvar. Kristianstad kommun skall därför vara en naturlig deltagare i relevanta lokala, regionala, nationella och internationella forsknings- och utvecklingsprojekt i syfte att stärka kommunens egen förmåga.

Vid en samhällsstörning, extraordinär händelse eller höjd beredskap har Kristianstad kommun följande övergripande mål:

- Kommunen skall vara organisatoriskt, kompetensmässigt och personellt förberedd för att kunna hantera händelser som kan leda till snabba förändringar i samhällets funktionsförmåga, där medborgarnas liv och hälsa riskeras eller då stora miljömässiga eller ekonomiska värden riskeras.
- Kommunens verksamhet skall bedrivas under så normala former som möjligt och med hänsyn till människor med behov av stöd.
- Kommunen skall verka för att upprätthålla en acceptabel nivå i prioriterade kommunala verksamheter.

Dessa mål uppnås genom samarbete och samverkan inom kommunkoncernens olika verksamheter och med myndigheter, näringsliv, ideella organisationer och andra samhällsorgan inom kommunens geografiska gränser.



Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar och bolag

I Kristianstads kommun är det Avdelningen för skydd och säkerhet (ASOS) som på uppdrag av kommunstyrelsen arbetar kommunkoncernövergripande med samordning av trygghet, säkerhet, informationssäkerhet, krisberedskap och civilt försvar.

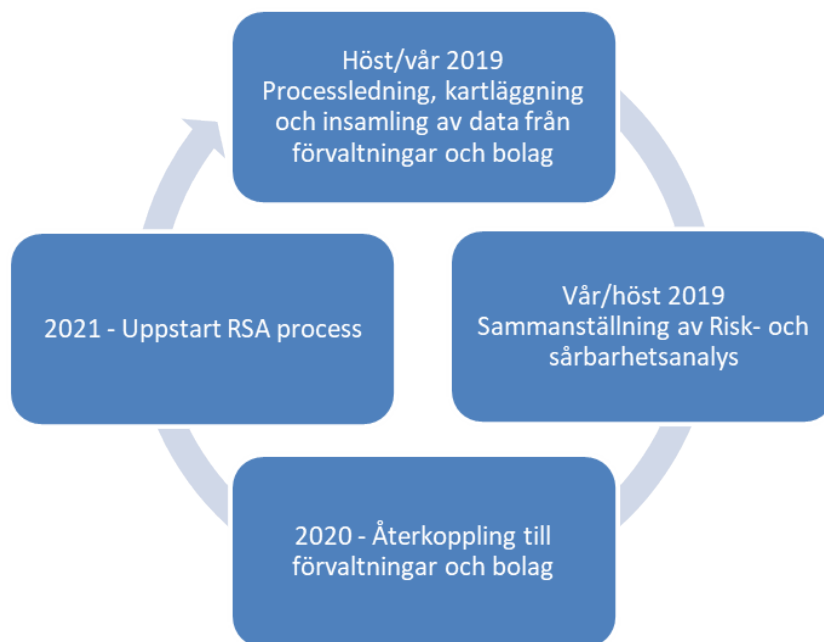
Ansvaret för arbetet med trygghet, säkerhet, informationssäkerhet, krisberedskap och civilt försvar följer det normala verksamhetsansvaret på alla nivåer i kommunen.

Det är ASOS som inför varje mandatperiod samordnar upprättandet av kommunkoncernens risk- och sårbarhetsanalys (RSA) enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

”Tre steg för ett robustare Kristianstad” är den metod som Kristianstad använt sig av under arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen under mandatperioden. Det är en metod som togs fram i samarbete mellan Malmö stad och Lunds tekniska högskola. Denna metod går ut på att stödja förvaltningar och bolag i att utveckla sin egen robusthet och att sätta samhällsviktig verksamhet i centrum. Detta görs genom tre steg:

1. Kartläggning av förvaltningen, beroenden och dess reservlösningar, det vill säga förmågan
2. Analys av oönskade händelser och identifierade risker
3. Föreslå förbättringsåtgärder



Kommunens risk- och sårbarhetsanalys omfattas av sekretess (Offentlighets- och sekretesslagen 2009:400 kapitel 18 §13). Allmänheten informeras via kommunens hemsida.

Följande beroenden har framkommit av risk- och sårbarhetsanalysen:

<u>Beroenden</u>	<u>Åtgärd</u>
Dricksvattenförsörjning	Uppdatera plan för nödvatten
Drivmedelsförsörjning	Upprätta nödplan för drivmedelsförsörjning
Elförsörjning	Uppdatera nödplan elförsörjning
Livsmedelsförsörjning	Upprätta nödplan för livsmedelsförsörjning
Redundant IT-infrastruktur	Säkerställa tillgänglighet till verksamhetskritiska IT-system
God informationssäkerhetsförmåga	Deltagande i Europeiska informationssäkerhetsmånaden

Se bilaga 1 för en mer ingående beskrivning och planering av de åtgärder som skall genomföras under mandatperioden.

Utbildning, övning och erfarenhetsåterföring

Krisledningsorganisationen skall utbildas och övas varje år. Genom att utbilda och öva såväl förtroendevalda som tjänstemän ökar kommunens beredskap och förmåga att hantera kriser.

Kristianstad kommuns övnings- och utbildningsplanering utgår från behov identifierade i kommunens risk- och sårbarhetsanalys. Vidare strävar kommunen efter att alltid delta i de utbildningar och övningar som drivs i regi av Länsstyrelsen. Detta för att förbättra förutsättningarna för samverkan med andra aktörer inom länet. Under mandatperiodens scenarioövningar kommer fokus att vara på:

- ansvar och roller inom krisorganisationen
- stabsarbete
- vidareutbildning i kommunikationsutrustning

Varje genomförd övning ska utvärderas i syfte att tillvarata erfarenheter och utveckla krishanteringsförmågan. Kristianstad kommun använder sig vid större övningar av en utvärderingsmodell kallad "GUL" som Krissamverkan Kronoberg tagit fram. GUL står för "Gemensam utbildning och lärande". Kortare utbildningar och mindre övningar utvärderas muntligen.

"Målet med utvärderingsmötet är att åstadkomma ett prestigelöst lärande inom och mellan de inblandade organisationerna, som ytterst leder till konkreta förbättringar av både den egna organisationens arbete och förmågan till samverkan och samordning utifrån ett helhetsperspektiv. Utvärderingsmötet ska fokusera på ett lärande för organisationen, och inte på enskilda individers ageranden."

Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Områdesansvaret innebär att kommunen för att hantera en samhällsstörning skall:

- Verka för gemensam lägesbild
- Verka för att information till allmänhet, massmedia och berörda aktörer samordnas
- Verka för att etablera en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF)
- Verka för prioritering av resurser och ett effektivt resursutnyttjande

För att skapa förutsättningar för att utöva geografiskt områdesansvar finns ett lokalregionalt krishanteringsråd i Skåne Nordost.

För att säkerställa kommunens krisberedskap under dygnets alla timmar finns en tjänsteperson i beredskap. TiB i Kristianstads kommun är räddningstjänstens inre eller yttre befäl. TiB i Kristianstad har även till uppgift att vara kommunens inriktnings- och samordningskontakt (ISK).

Planering avseende krisberedskap

Se bilaga 1 och 2.

Ekonomi

Ersättning	Användningsområde
Grundbelopp	Personalkostnader, utbildning och övning
Verksamhetsersättning	Personalkostnader
Ersättning för utomhusvarning	Drift och underhåll av VMA-anläggningar

Bilaga 1 – Planer/åtgärder

Åtgärd	Syfte	Ansvarig	Klart senast
Plan för nödvattenförsörjning	I syfte att kunna prioritera kommunens resurser till dess samhällsviktiga verksamheter	ASOS/TF	2020
Förberett för trycksatt nödvatten till äldreboenden	Säkerställa dricksvattenförsörjningen vid störning	TF	Ej fastställt
Anskaffning av utrustning för akuta insatser för nödvatten inom främst omsorg och hemtjänst	Kommunens prioriterade verksamheter skall ha tillgång till rent vatten även vid störningar	TF/ASOS	2020
Inkopplingsmöjlighet för batteridrivna reservpumpar	Se punkten nödvatten äldreboende	TF	Ej fastställt
Plan för storskalig evakuering	Möjliggöra storskalig evakuering av berörda stadsdelar vid samhällsstörning	ASOS	2019
Beredskapsplan högvatten del 3	Åtgärder vid höga flöden	ASOS/TF/RTJ	2019
Plan för reservkraftförsörjning utifrån Styrel	Kommunens prioriterade verksamheter skall kunna bedrivas även vid störningar	ASOS	2021
Plan för drivmedelsförsörjning	Försörja kommunen med drivmedel utifrån prioritering av samhällsviktig verksamhet	ASOS	2021
Plan för livsmedelsförsörjning	Kunna bedriva försörjning av mat till de verksamheter som kommunen ansvarar över	ASOS/OMS/BUF	2020
Europeiska informationssäkerhetsmånaden	Förbättra och stärka kommunkoncernens och medborgarnas förmåga om informationssäkerhet	ASOS	Årligen
Säkerställa kommunkoncernens IT-drift	Säkerställa tillgänglighet till verksamhetskritiska IT-system	IT-avdelningen/enskillt bolags IT-avdelning	Kontinuerligt
Initiera implementering av ledningssystem för informations-säkerhet	Säkerställa spårbarhet, tillgänglighet, konfidentialitet och riktighet i	ASOS/förvaltningar och bolag	2020

	kommunkoncernens information		
Reservsamband för kommunens krisledningsfunktioner	Säkerställa ledning av kommunen även vid störning i telenät samt el- bortfall	ASOS	Kontinuerligt
Krisberedskapsveckan	Förbättra kommuninvånarnas egen hemberedskap samt medvetenhet om risker	ASOS	Årligen
Planering skyfall	Förebygga konsekvenserna av skyfall på samhällsviktig verksamhet	ASOS/TF/RTJ	Ej fastställt
Övningar med temporära skydd mot översvämning	Bibehålla beredskap och kunskap över tid	ASOS	Årligen
Plan för lokalförsörjning för kommunens verksamheter efter omfattande brand	Att kunna bedriva verksamhet i alternativa lokaler och kunna göra en prioritering av dessa	Förvaltningar och bolag	Årligen

Bilaga 2 – Övnings- och utbildningsplan

Övning/Utbildning	Deltagare	Genomförande [tidsperiod]	Utvärdering
Övning Flinta	Samordningsstab	2019	GUL
Totalförsvarsövning	Kommunstyrelsen, samordningsstab, berörda förvaltningar och bolag	2020	Enligt LST
Utbildning LSO, LEH säkerskyddslagen	Kommunstyrelsen	2019	Muntligen
Nödvattenhantering	Krisledningsnämnd och samordningsstab	2021	GUL
Länsstyrelsens VMA-måndagar	Berörda användare	Första måndagen i tredje månaden i kvartalet	Enligt LST
Elavbrott	Samordningsstab och C4 Energi	2022	GUL
Höga flöden Helge å	Samordningsstab	2021	GUL
Signalskydd/säkra kommunikationer	Berörda användare	2020-2021	Enligt LST
Pågående dödligt våld	Berörda verksamheter	Årligen	Muntligen
Grunder Rakel	Berörda användare	Årligen	Muntligen
Krisledningsövningar för förvaltningar och bolag	Efter behov	Årligen	GUL

För mer information

Avdelningen för skydd och säkerhet

Andreas Poppius
Tel: 0733135010

Irène Sjöklint
Tel: 0733135095

Styrdokument Krisberedskap
Dnr KS 2019/724
Antagen av Kommunfullmäktige
2019-09-17



Kristianstads
kommun

Räddningstjänsten | Avdelningen för skydd och
säkerhet
Irène Sjöklint | 044-135095
www.kristianstad.se | kommun@kristianstad.se