



Nämnd/Styrelse:

Byggnadsnämnden

Sekreterare: Gunvor Nilsson

Tfn: 044-132782

E-post: gunvor.nilsson2@kristianstad.se

Tid och plats

onsdagen den 26 juni 2024 kl. 15:00

Rådhus Skåne rum 109

Ärenden

Nr

- 1 Upprop
- 2 Val av justerare
- 3 Fastställande av dagordning och anmälan om jäv
- 4 Åhus 1:52 med flera, ansökan om strandskyddsdispens

Christina Borglund
Ordförande



2024-06-24

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Bygglovsavdelningen
Adam Laurin

adam.laurin@kristianstad.se

Byggnadsnämnden

ÅHUS 558:31 och ÅHUS 1:52 Strandskyddsdispens för anläggande av staket ut i havet under evenemang

Dnr BN 2024-000904

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till Byggnadsnämnden

- Byggnadsnämnden avslår ansökan om dispens från bestämmelserna om strandskydd enligt 7 kap. 18 b § miljöbalken (1998:808), MB, för att i enlighet med ansökan sätta upp staket under beachfotbolls- och beachhandbollsfestivalen juli 2024.

Sammanfattning

Ansökan avser dispens från förbud mot åtgärder inom strandskyddsområde (7 kap. 15 § MB) för att sätta upp staket på Evenemangsstranden under evenemanget Åhus beachfotbolls- och beachhandbollsfestival under juli 2024. Sökande åberopar säkerhetsskäl som särskilt skäl för dispens.

Frågan har prövats av nämnden under 2019 där ett beviljande upphävdes av länsstyrelsen vilket inte ändrades i domstol. År 2020 avslog nämnden en ny ansökan rörande samma sak.

Åtgärden är helt lik den i de tidigare ärendena och den strider mot strandskyddets syfte avseende allmänhetens tillträde till strandkanten och vattenområdet. Det åberopade särskilt skälet är heller inte godtagbart, detta även med beaktan av en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § MB. Åtgärden strider även mot detaljplanen och avvikelserna kan inte sägas vara liten i den mening som avses i 2 kap. 6 § MB. Ansökan bör därför avslås.



Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande	2024-06-24
Ansökan med bilaga	2024-06-11
Karta	2024-06-11
Foto	2024-06-11
Översiktskarta (skala 1:20 000)	2024-06-20

Ärendet

Ansökan

Ansökan avser dispens från förbud mot åtgärder inom strandskyddsområde (7 kap. 15 § MB) för att sätta upp staket på Evenemangsstranden under evenemanget Åhus beachfotbolls- och beachhandbollsfestival. Ansökan anger inte exakt under vilken period som staketet är tänkt att vara uppsatt men det får förstås som att det gäller under själva evenemangsperioden 11-20 juli inklusive tid för uppbyggnad och avveckling, vilket sannolikt innebär hela juli månad. Staketet ska enligt ansökan inhängna eventområdet på land och löpa ut i havet så att området lämnas öppet mot havet.

Av ansökan framgår att sökande, Åhus Beach AB, med hänvisning till rådande säkerhetsläge vill sätta staket ut i havet enligt bilagd karta för att motverka säkerhetsrisker som uppstått tidigare år. I väster är det tänkt att sättas öster om gångvägen som passerar området i nordsydlig riktning samt följa kvartersmarken och i dess avgränsning i norr löpa ut i havet.

Som särskilt skäl anges att Åhus Beach är ett av Sveriges största events och är att se som ett allmänt intresse. Behovet av säkerhet inom området utgör ett särskilt skäl.

I bilaga beskrivs vidare att detaljplanen från 2017 inte löst problemen med evenemangsstranden. Att avgränsa evenemangsområdet mot havet med ett staket och skapa en passage för allmänheten är mycket komplicerat på grund av erosionen och att staketet måste flyttas dagligen.

Förutsättningar

Stranden i fråga, Evenemangsstranden, är en artificiell strand i södra delen av Täppet-stranden med Åhus hamn som granne i söder. Den byggdes omkring år 2008 för att möjliggöra evenemang av det aktuella slaget. Utbyggnaden hade stöd i en detaljplan från samma år.

Platsen omfattas idag av detaljplan lagakraftvunnen 2017-09-27.

Strandskyddet är genom antagandebeslutet upphävt inom kvartersmark, N₁



Frilufts- och evenemangsområde, medan mark betecknad som Allmän plats NATUR längs strandkanten och vattenområdet omfattas av strandskydd. Samma reglering gällde även i detaljplanen från 2008.

Syftet med detaljplanens reglering med Allmän plats NATUR och fram för allt strandskyddsbestämmelserna längs strandkanten är att långsiktigt säkerställa allmänhetens tillträde till denna del av Tället-stranden oavsett vad som pågår på evenemangsstranden. I detaljplanen säkerställs även för allmänheten att passera förbi evenemangsområdet i den västra delen.

Byggnadsnämnden beviljade dispens i en ansökan år 2019 (BN 2019 § 55) i princip likadan som nu föreliggande. Beslutet upphävdes av länsstyrelsen och i mark- och miljödomstolen fastslogs att den aktuella strandremsan och vattenområdet utanför kvartersmarken inte kan sägas behövas för genomförandet av evenemanget på ett sådant sätt att det utgör särskilda skäl för dispens. Domstolen vägde in sökandens argument om att direkt tillgång till stranden ökar evenemangets attraktivitet, att kravet på staket medför ökade kostnader och påverkar säkerhetsarbetet samt att området för passage är smalt och varken tilltalande eller inbjudande för allmänheten. Det klargjordes också att åtgärden inte rör sig om en liten avvikelse från detaljplanen. Domen har fått laga kraft.

Året därpå, år 2020, avslog byggnadsnämnden enhälligt en ansökan om dispens rörande samma åtgärd. (BN 2020 § 45)

Lagrum

Av 7 kap. 14 § MB framgår att inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur eller växtarter.

Syftet med förbudet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Enligt 7 kap. 18 b § MB får kommunen ge dispens från förbudet om det finns särskilda skäl och om åtgärden inte strider mot syftet med strandskyddet.

Av 7 kap. 25 § MB framgår att vid prövning av dispenser ska det även tas hänsyn till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda



mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse får inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

Enligt 2 kap. 6 § MB får inte dispenser eller tillstånd enligt miljöbalken ges i strid mot detaljplan antagna med stöd av plan- och bygglagen (2010:900).

Skäl för beslut

Evenemanget Åhus beachfotbolls- och beachhandbollsfestival är som framgår i ansökan ett av de största i landet och därmed på flera sätt viktigt för Kristianstad kommun. Det finns därmed både ett visst allmänt intresse och bolagets och dess samarbetspartners enskilda intresse av att det genomförs. Genom den nuvarande strandskyddslagstiftningen har dock lagstiftaren gjort ingående avvägning mellan allmänintresset av att upprätthålla strandskyddet och motstående enskilda intressen som kan beröras. Samtidigt har kommunen på den aktuella platsen inom ramen för detaljplanen gjort ytterligare avvägningar när det har lagts fast vilka delar av stranden som får tas i anspråk för olika event och vilka som fortsatt ska vara tillgängliga för allmänheten.

Åtgärden är helt lik den i de två ärendena som nämns ovan. Regelverket och förutsättningarna på platsen är även oförändrade sedan dessa beslutades av nämnden. Rättspraxis har heller inte ändrats på området på något avgörande sätt sedan 2020.

Även vid beaktan av de säkerhetsskäl som åberopas går därför inte att bedöma ärendet på annat sätt än i mark- och miljödomstolens dom i 2019 års ärende och nämndens avslagsbeslut från 2020. Åtgärden strider mot syftet med strandskyddet avseende allmänhetens tillträde till strandkanten och vattenområdet. Det åberopade särskilt skälet är heller inte godtagbart, detta även med beaktan av en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § MB. Åtgärden strider även mot detaljplanen och avvikelserna kan inte sägas vara lita i den mening som avses i 2 kap. 6 § MB. Ansökan bör därför avslås.

Upplysningar

- Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen i Skåne län, rättsenheten (se information sist i beslutet).
- Beslutet skickas till Länsstyrelsen som (inom tre veckor efter det att byggnadsnämndens/kommunens beslut registrerats hos länsstyrelsen) ska besluta om att godkänna eller eventuellt överpröva kommunens beslut. Beslutet skickas till såväl den sökande som kommunen. Det beslutet kan inte överklagas. Sökanden måste invänta Länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.



- Avgiften för dispensen är 5 730 kronor (i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige). Faktura skickas separat.

Tommy Danielsson
Förvaltningschef

Marie-Louise Gustafsson
Avdelningschef

Adam Laurin
Stadsarkitekt

Beslutet expedieras till

Sökanden: Åhus Beach AB, Box 44, 296 21 ÅHUS
Länsstyrelsen

Hur man överklagar

Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Skåne län men skickas till **Kristianstads kommun, Byggnadsnämnden, 291 80 Kristianstad**. Överklagandet ska vara skriftligt. Om du delgivits beslutet ska överklagandet ha kommit in till byggnadsnämnden inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange vilket beslut du överklagar och ärendets diarienummer (dnr). Skriv varför du tycker att nämndens beslut är fel och hur du tycker att beslutet ska ändras. Du bör även skicka med handlingar som du tycker stödjer din ståndpunkt. Skrivelsen ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer dagtid. Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Skicka i så fall med fullmakt.

För mer information, kontakta medborgarcenter, Västra Storgatan 12, tel. nr 044-13 50 00 eller via e-post kommun@kristianstad.se



Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Västra Storgatan 12
291 80 Kristianstad
E-post: kommun@kristianstad.se

Obs! Obligatoriska fält markeras med stjärna *

Sida 1 (3)

Fastighet och sökande

Fastighetsbeteckning *	Fastighetsägare (om annan än sökanden)	
Åhus 1:52 och 558:31	Kristianstad Kommun	
Fastighetens adress *	Telefonnr (även riktnr) till sökande	Mobilnummer till sökande
Stubbagatan 2, 296 31 Åhus	044-5903000	0709-989055
Sökandens namn *	E-postadress	
Åhus Beach AB	lotta@ahusbeach.com	
Postadress (utdelningsadress, postnummer, postort) *	Organisationsnr/Personnr *	
Box 44, 296 21 Åhus	556712-3756	
Fakturaadress, om annan än ovanstående (utdelningsadress, postnummer, postort)	Ref nr/fakturamärkning	
inbox.lev.30451@arkivplats		

Ansökan om dispens avser

Byggnad	Anläggning/anordning
Annan åtgärd	
Staket	

Beskrivning av åtgärderna

Åhus Beach AB ansöker om att utifrån rådande säkerhetsläge få sätta staket ut i havet enligt markering på kartbild, bilaga 1, för att motverka säkerhetsrisker som uppstått sedan passagen klassad som Natur i detaljplanen infördes.

Särskilda skäl som åberopas (ska alltid anges, se information)

Åhus Beach är ett av Sveriges största events. Evenemangen är att se som ett allmänt intresse. Behovet av säkerhet inom området utgör ett särskilt skäl.

Nuvarande markanvändning

Ingen (passage som ej leder någon vart)

Areal som berörs

Markområde	Vattenområde

Beskrivning av området (vegetation, djurliv, friluftsliv, hur platsen ser ut m.m.)

Sand

Kompletterande uppgifter (T.ex. åtgärder för att förebygga skada/or, kompensationsåtgärder)

BYAnsokan_om_dispens_fran_strandskydd_uppdaterad_20180525

Ansokan om dispens från strandskyddet: 1 0

Till ansökan ska bifogas ritning och tydliga karta/or

- Som visar var den planerade åtgärden är belägen, dels översiktligt, dels mer detaljerat
- Som beskriver den planerade byggnaden, anläggningen/anordningen, dess läge, storlek/-yta och eventuell påverkan på natur/kulturvärden
- Skallinje och norrpil ska anges på kartan
- Foto över området får gärna bifogas för att underlätta handläggningen

Underskrifter

Sökandens underskrift *	Medsökandes underskrift
Namnförtydligande *	Namnförtydligande
Charlotte Gall	

Behandling av personuppgifter enligt dataskyddsförordningen

Byggnadsnämnden är personuppgiftsansvarig. Personuppgifter som lämnas behandlas för att handlägga ditt ärende. Uppgifterna kan på begäran lämnas ut enligt offentlighetsprincipen. Du har rätt att efter skriftlig begäran få information om vilka personuppgifter som behandlas om dig. Byggnadsnämnden ska omgående rätta felaktiga och missvisande uppgifter. Du har under vissa förutsättningar rätt att få dina personuppgifter raderade, begränsade eller överförda.

Läs mer om hur kommunen behandlar personuppgifter på www.kristianstad.se/personuppgifter

Kontakt till kommunens dataskyddsombud dso.kristianstad@jpinfonet.se

Du kan kontakta Datainspektionen om du har klagomål på hur dina personuppgifter behandlas.

Bilaga 2 till ansökan om dispens från strandskydd

Åhus Beach är ett av Sveriges största events. Evenemangen med handboll, fotboll och från och med sommaren 2024 även volleyboll drar varje sommar långt över hundratusen personer till Åhus. För att få en förståelse om mängden personer som är i rörelse inom evenemangsområdet kan anges att det den 15/7 2023 var ca 17 000 besökare inom området.

Evenemangen bedrivs på en anlagd evenemangstrand. På den strand där verksamhet bedrivs fanns historiskt sett, innan stranden anlades, inget område av intresse för allmänheten.

2012 fattades beslut av kommunledningen i Kristianstads kommun att utföra en masterplan för att utveckla evenemangsstranden. Tyvärr löstes inte samtliga problem genom planarbetet. Som området är uppbyggt i den detaljplan som gäller (laga kraft 2017-09-27) så är det en passage märkt Natur införd mellan evenemangsområdet och vattenbrynet, vilket inte fanns dessförinnan. Planen bygger på att samtliga tunga transporter går genom hamnens område (Lotsgatan) vilket sedan är kopplat med grind till evenemangsområdet i den sydöstra spetsen av det grönmarkerade området på bilaga 1. Transporterna till och från evenemangsområdet sker med tung trafik som inte under några omständigheter kan blandas med besökare till evenemangen.

Från och med 2019 har Åhus Beach fått avgränsa evenemangsområdet i öster med ett staket för att upprätthålla passagen som är märkt Natur i detaljplanen. Arbetet är mycket komplicerat på grund av erosionen vilket gör att staketet dagligen måste flyttas och stöttas upp för att inte rasa ner vid förändringar i havsvattennivån. Sedan staketet uppfördes har säkerhetsproblemen inom området eskalerat, från en tidigare mycket låg nivå. Med tanke på den stora mängd incidenter av allvarlig, men inte i något fall katastrofal art, som inträffade 2023 har Åhus Beach påkallat kommunens uppmärksamhet för behov av åtgärder inför 2024. Flera möten har ägt rum varav det senaste i maj månad 2024 och utöver Åhus Beach har även Windsurfingklubben tillskrivit kommunen och begärt åtgärder. Den enda rimliga åtgärd som finns är att åter tillåta ett staket ut i vattnet som en förlängning av evenemangsområdet i nordost enligt Bilaga 1.

Åhus Beach har bedrivit och bedriver ett omfattande säkerhetsarbete lett av dess tidigare och nuvarande säkerhetschefer Ingvar Widell och Martin Appelqvist, samt i dialog med polis, räddningstjänst, kommun, Åhus hamn och Windsurfingklubben. Gemensamt för den input Åhus Beach fått från samtliga är att situationen sedan staketet i öster fick uppföras lett till ett försämrat säkerhetsläge med ökad risk både inom och kring evenemangsområdet.

Åhus Beach är ett evenemang som kräver ett staket runt området. Staketet är givetvis kopplat till entréavgifter men också till frågor om säkerhet och kontroll. Med tanke på säkerhetsläget i omvärlden och den mängd personer som rör sig i och kring evenemangsområdet är det uteslutet att bedriva evenemang utan staket och möjlighet till säkerhetskontroll. Detta gäller såklart även i relation till den mängd värdefull egendom som finns inom området. Det finns ett behov av att kunna avvisa personer som bedöms kunna utgöra risk från området och tillse att de ej kommer in för att undvika incidenter.

Åhus Beach har sedan passagen infördes fått öppna en badentré i det sydöstra hörnet av området för att kunna erbjuda besökarna tillgång till stranden och motverka att barn och unga klättrar/gräver sig genom staketet för att kunna bada. Att ha två entréer är negativt ur säkerhetssynpunkt då det inte går att upprätthålla kontroll och ordning på det sätt som kan göras vid en ensam entré. Om ansökan beviljas kan badentrén avskaffas. Att ha en anknytning utan staket mellan evenemangsområdet och vattenbrynet skulle också ha en stor säkerhetsfördel då det skulle ge en möjlighet att utrymma

området ut i havet om brand eller liknande uppstår. I dagsläget är möjligheten att utrymma området både långsam och liten då området är trångbott och de enda utrymningsvägar som finns är huvudentrén vid Stubbagatan och badentrén.

Större problem under 2023 kopplade till passagen och staketet i öster kan sammanfattas genom:

- I vart fall 50-60 plankningar över staketet även nattetid vilket underlättas av att passagen inte är upplyst. Detta har även kombinerats med stölder inom området.
- Obehöriga personer tog sig in i hamnområdet i anslutningen till det sydöstra hörnet av evenemangsområdet vilket utgör stor fara då fotgängare blandas med tunga transporter som går via hamnen
- Uppskattningsvis 100 staket förstördes då det gjordes åverkan på dem i syfte att ta sig in olovligt på evenemangsområdet genom staketet i öster
- Barn och ungdomar fick skador på kroppen då de klättrade på eller under staket

Innan passagen infördes förekom inte denna typ av problem då resterande staket runt evenemangsområdet är belägna i område där människor rör sig och som är belysta. Samtliga problem har koppling till det ”dolda” utrymme som uppstår i den obevakade passagen.

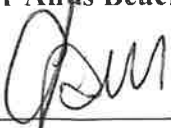
Samtliga ovan nämnda incidenter var allvarliga men som tur var fick ingen incident under 2023 katastrofal utgång. Åhus Beach AB ser med stor oro på säkerhetsläget inför 2024-års festival. Den huvudsakliga oron grundar sig på:

- Risk för att personer som kommer in på området inte kan kontrolleras vid entrén (både gällande föremål, berusningsgrad etc) vilket ökar risken för attentat/incidenter
- Risk för att obehöriga personer tar sig in i hamnen eller på transportled för tung trafik det sydöstra hörnet
- Risk för personskador vid olovlig entré genom staketet
- Risk för personskador vid utrymningssituation utan möjlighet till evakuering i vattnet vid ex. brand
- Risk för egendomsskada genom stölder med mera av de personer som olovligt tar sig in på området, särskilt på natten

Åhus Beach AB menar att åtgärden om uppförande av staket ut i vattnet i det nordöstra hörnet är förenlig med strandskyddets syften och att grund för dispens finns enligt MB 7 kap. 18c § pkt. 1, 3, 4, 5 och 6. Området är en anlagd evenemangsstrand som under ett antal veckor på sommaren tas i anspråk för evenemang. På stranden måste förutsättningar finnas för att bedriva verksamheten på ett säkert sätt. Passagen benämnd natur ligger inom mark som är ianspråktagen och har ingen betydelse för allmänhetens intresse till rekreation då den inte leder någon vart mer än till grindarna vid Åhus hamn. Ett beviljande av ansökan påverkar därmed inte allmänhetens tillgänglighet till Tälletstranden på något sätt som kan anses ha menlig påverkan då den i nordlig riktning utgörs av en vidsträckt bred badstrand som mer än väl tillgodoser allmänhetens behov.

Åhus 2024-06-11

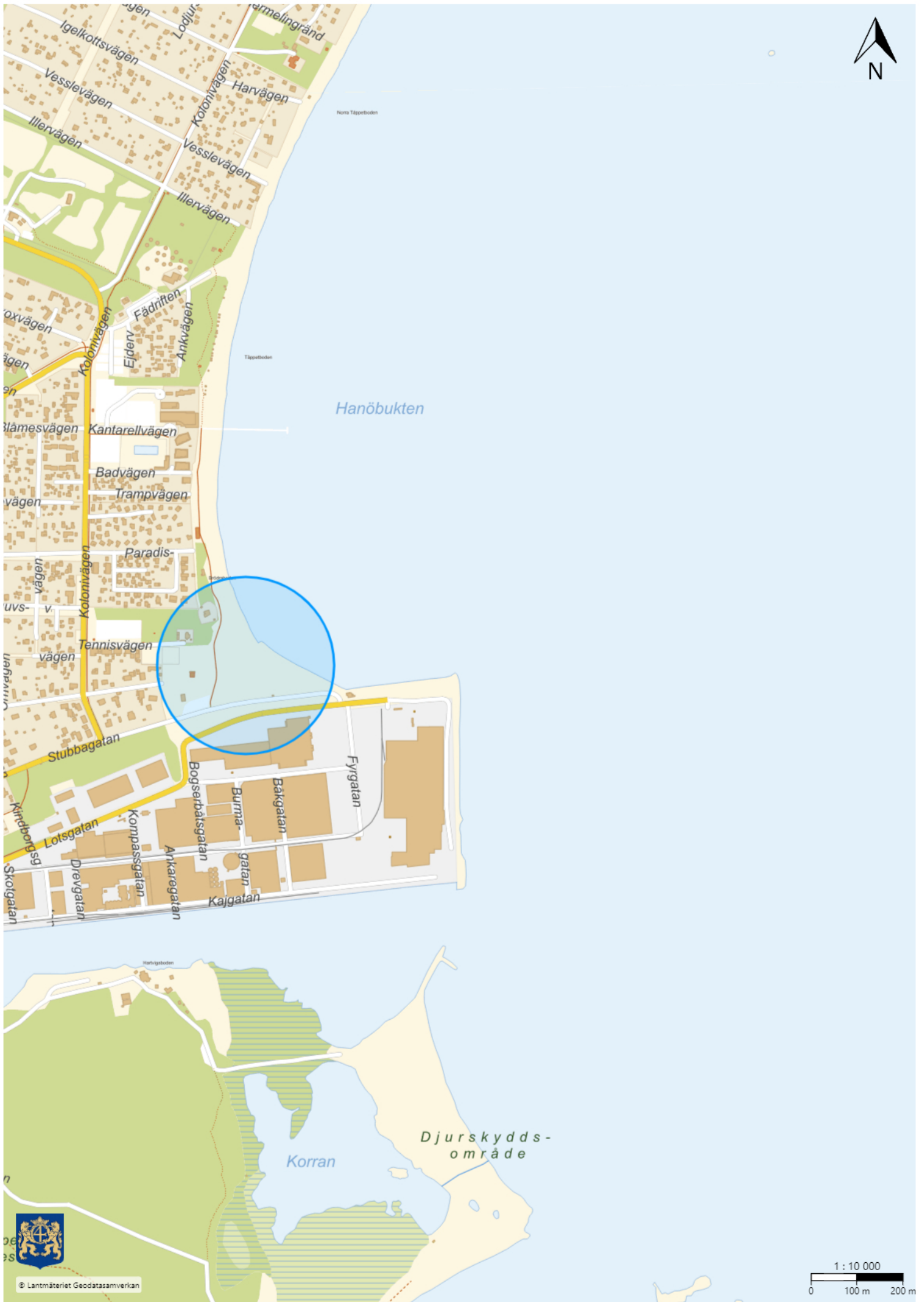
För Åhus Beach AB



Charlotte Gall, VD







OBS: Gränser är inte rättsligt gällande.